

Kunnanhallitus	§ 215	08.09.2014
Kunnanvaltuusto	§ 37	15.09.2014
Kunnanhallitus	§ 256	05.11.2014
Kunnanhallitus	§ 117	01.06.2020

RANTASALMEN SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN TUOTTAJAN VALINTA  
1.1.2015 ALKAEN/SOPIMUS VUOSILLE 2021 -2022

42/00.01/2014

KHALL § 215 (valmistelija kunnanjohtaja Kristiina Järvenpää puh. 040 501 9831)

Aiemmat päätökset ja niiden tausta

Rantasalmen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 16.12.2013 irtisano-  
nut Juvan ja Rantasalmen kunnan välisen sopimuksen sosiaalitoimen  
palvelujen yhteistoiminnasta sekä Itä-Savon sairaanhoitopiirin (Soste-  
rin) jäsenkuntien yhteisen palvelusopimuksen. Päätösten perusteluna  
on ollut, että Rantasalmen kunnanhallitus selvittää vaihtoehtoja kun-  
nan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämiseksi 1.1.2015  
eteenpäin. Kunnanvaltuusto päätti 10.3.2014 että kunnan sosiaali- ja  
terveyspalvelut kilpailutetaan ja kunnanhallitus huolehtii asian jatko-  
valmistelusta.

Rantasalmen kunta on vuosien ajan joutunut olemaan tilanteessa, jois-  
sa etenkin terveydenhuollon kustannuskehitys on ollut kestävä. Tä-  
mä kehitys on ajamassa kuntaa taloudelliseen kriisiin. Lisäksi palvelu-  
tuotannon ongelmista keskeisin on ollut lääkäreiden saatavuus perus-  
terveydenhuollossa. Palveluntuottaja ei ole pystynyt tuottamaan virka-  
lääkäreitä sopimuksen mukaan ja ostopalvelulääkäreiden käyttö on  
ollut kallista ja niidenkin saatavuudessa on ollut ongelmia.

Rantasalmen kunta on liian pieni yksikkö tuottamaan sosiaali- ja ter-  
veydenhuollon monimuotoisia ja lainsäädännön johdosta entistä vel-  
voittavammaksi muuttuneita tehtäviä omana tuottajana, joten vaihto-  
ehtoina on yhteistoiminnan jatkaminen tai toiminnan ulkoistaminen.  
Ulkoista kumppania tarvitaan palvelujen johtamiseen, talouden hallin-  
taan ja erityisosaamista vaativiin palveluihin.

Palvelujen ulkoistamisessa tavoitellaan erityisesti seuraavia asioita:

- lähipalveluiden turvaamista ja lähipalvelujen kehittämistä Ranta-  
salmella niin, että rantasalmelaiset hoidetaan ensisijaisesti koti-  
kunnassa

- palvelutuotannon laadun ja vaikuttavuuden kehittämistä kustannustehokkaasti. Kustannustason hallintaa ja ennakoitavuutta, kustannusten nousun hillitsemistä pitkällä aikavälillä sekä säästöjä lyhyellä aikavälillä
- vanhuspalveluiden rakenteen kehittämistä niin, että palveluihin muodostuu lisäkapasiteettia ja laitoshoidon käyttö voidaan minimoida
- alueellisen hoitoketjun toimivaa integraatiota
- lääkäriresurssien lisäämistä terveyskeskukseen
- työpaikkojen säilymistä Rantasalmella

#### Hankintamenettelyn kuvaus

Sosiaali- ja terveystalujen kilpailutus toteutettiin kilpailullisella neuvottelumenettelyllä, josta on julkaistu hankintailmoitus 8.5.2014 sähköisessä ilmoituskanavassa [www.hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi).

Osallistumishakemuksia saatiin 4.6.2014 mennessä kolme. Neuvottelut käytiin 17. – 18.6.2014 kahden tarjoajan Attendo Terveystalut Oy (myöhemmin Attendo) ja Suomen Terveystalo Oy (myöhemmin Terveystalo) kanssa. Kolmas osallistumishakemuksen tehnyt taho vetäytyi neuvotteluista. Neuvottelujen jälkeen lopullinen tarjouspyyntö lähetettiin molemmille Attendolle ja Terveystalolle 11.8.2014. Molemmat antoivat määräaikaan 1.9.2014 klo 15.00 mennessä tarjouksen.

#### Tarjousten hinta

Tarjoajilta pyydettiin kiinteä hintatarjous vuosittain vuosille 2015–2018. Seuraavina vuosina hintaa korotetaan 3 %. Vuoden 2019 hinta on 3 % korkeampi kuin vuoden 2018 hinta jne.

Hintavertailu tehdään koko sopimuskaudelle 1.1.2015–31.12.2020. Hinta pyydettiin kokonaishintana ja ilman alv-veroa. Mahdolliset laskennalliset arvonlisäveron palautukset kuuluvat Tilaajalle (Rantasalmen kunnalle). Laskennallisen alv:n osuus on noin 5 % kokonaishinnasta.

Tarjoajien hinnat ovat alla olevassa taulukossa:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	YHT.
<b>Attendo</b>	17500000	17 850 000	17 640 000	16 640 000	17 139 200	17 653 376	<b>104 422 576</b>
<b>Terveystalo</b>	15200196	14 549 987	13 901 231	13 898 765	14 315 728	14 745 200	<b>86 611 107</b>

#### Tarjousten arviointi

Molemmat tarjoukset tulivat määräaikaan mennessä.

Molemmat saapuneet tarjoukset vastaavat tarjouspyyntöä.

Molemmat tarjoajat sitoutuivat tarjouspyynnön ja sen liitemateriaalin mukaisiin vaatimuksiin.

Tarjoajien pisteytys tarjouspyynnössä olleen pisteysmallin mukaan on esitetty alla olevassa taulukossa. Hinnan painoarvo on 95 pistettä, tarjouksen liitteeksi laadittavien kahden suunnitelman (toteutus- ja henkilöstösuunnitelma) yhteispistemäärä 5 pistettä. Valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus.

	Hintapisteet	Pisteet toteutus- ja henkilöstösuunnitelmasta	Kokonaispisteet
Attendo	79	5	84
Terveystalo	95	5	100

Oheismateriaalina on tarjouspyyntö.

Liitteenä tarjousten avauspöytäkirja sekä Toteutus- ja henkilöstösuunnitelman arviointi.

#### Liite nro 5

**Kunnanjohtaja:**

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että tarjouspyynnön mukainen sekä kokonaistaloudellisesti edullisin, Suomen Terveystalo Oy:n tarjous hyväksytään, ja Terveystalo valitaan sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottajaksi 1.1.2015 alkaen.

**Päätös:**

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti keskustelun jälkeen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kunnanhallituksen jäsenet Ahti Myllys (yhteisöjäävi), Tuula Kärkkäinen (yleislausekejäävi) sekä Matti Hainonen (osallisuusjäävi) eivät esteellisinä osallistuneet asiasta käytyyn keskusteluun eivätkä päätöksentekoon. He poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Tuula Kärkkäisen varajäsen Raimo Rautiainen osallistui kunnanhallituksen kokoukseen tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Pöytäkirjaan merkittiin, että annetut tarjoukset julistetaan salaisiksi niiden sisältämien liikesalaisuuksien vuoksi.

KVALT § 37

Liitteenä tarjousten avauspöytäkirja sekä Toteutus- ja henkilöstösuunnitelman arviointi.

Liite nro 3

**Ehdotus:**

Kunnanvaltuusto hyväksyy, että tarjouspyynnön mukainen sekä kokonaistaloudellisesti edullisin, Suomen Terveystalo Oy:n tarjous hyväksytään, ja Terveystalo valitaan sosiaali- ja terveystalouden tuottajaksi 1.1.2015 alkaen.

**Päätös:**

Pöytäkirjaan merkittiin, että valtuuston puheenjohtaja Esa Lappalainen ei esteellisenä (hallintolaki 28 §) osallistunut asiasta käytyyn keskusteluun eikä päätöksentekoon ja poistui paikaltaan. Puheenjohtajana toimi tämän pykälän ajan valtuuston ensimmäinen varapuheenjohtaja Auvo Kokkonen.

Puheenjohtaja kutsui Esa Lappalaisen tilalle päätöksentekoon tämän asian käsittelyn ajaksi varavaltuutettu Antti Eklöfin.

Seuraavat valtuutetut ilmoittivat olevansa esteellisiä (hallintolaki 28 §) tämän asian käsittelyyn ja he poistuivat paikaltaan asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtaja kutsui heidän tilalleen varajäsenet.

Esteelliset valtuutetut ja heidän tilalleen kutsutut varajäsenet todettiin seuraavasti:

- Tuula Kärkkäinen, varalla Pia Issakainen
- Heino Kokkonen, varalla Reino Häkkinen
- Mauri Wessman, varalla Veikko Malkki
- Ahti Myllys, varalla Sari Jokinen
- Jouko Lukkarinen, ei varajäsentä.

Keskustelun jälkeen valtuusto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

KHALL § 256

Rantasalmen kunta ja Suomen Terveystalo ovat yhdessä laatineet tarjouspyynnön mukaisen hankintasopimuksen palveluiden tuottamisesta Rantasalmen kunnalle.

Hankintasopimus on liitteenä.

## Liite nro 1

**Kunnanjohtaja:** Kunnanhallitus hyväksyy allekirjoitettavaksi liitteenä olevan hankintasopimuksen Rantasalmen sosiaali- ja terveystalosta.

**Päätös:** Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kunnanhallituksen jäsen Matti Haikonen ei esteellisenä (osallisuusjäävi) osallistunut asiasta käytyyn keskusteluun eikä päätöksentekoon.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kunnanhallituksen jäsen Ahti Mylly ja kunnanvaltuuston puheenjohtaja Esa Lappalainen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

KHALL § 117

(valmistelija kunnanjohtaja Kristiina Järvenpää puh. 040 501 9831)

Rantasalmen kunnan ja Terveystalon välille on 5.11.2014 solmittu sopimus sosiaali- ja terveystalosta tuottamisesta Rantasalmen kunnan asukkaille. Pääsopimuksen sopimuskausi on 1.1.2015-31.12.2020.

Hallitusohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan Sosiaali- ja terveystalosta rakennusohjelma, jonka suunnittelu on pääsopimuksen päättyessä kesken. Tilanteen oletetaan selkiytyvän vuoden 2021 aikana, minkä jälkeen voidaan aloittaa suunnittelu Rantasalmen sosiaali- ja terveystalosta järjestämisestä tulevaisuudessa. Palveluntuottajan vaihtaminen lyhyen suunnittelujakson ajaksi ei ole taloudellisesti tai toiminnan järjestämisen kannalta järkevää. Korona-pandemia jatkua suuressa todennäköisyydellä vielä vuonna 2021, on palveluiden turvaamiseksi suurten muutosten tekemistä palvelutuotannossa syytä välttää. Näiden syiden vuoksi palveluntuotannon jatkaminen pääsopimuksen mukaisena on perusteltua siirtymäkauden ajan.

### **Sopimuksen kausi ja hinnankorotukset vuosille 2021-2022**

Sopimuksen liitteellä sovitaan pääsopimuksen jatkamisesta suorahankintana 31.12.2022 asti. Liitteen mukaiseen sopimusaikaan sisällytetään molemminpuolinen mahdollisuus sopimuksen irtisanomiseen kuuden kuukauden irtisanomisajalla. Lyhyt irtisanomisaika on perusteltua myös ns. Rajoituslain soveltamisen näkökulmasta. Kun valta-

kunnallisesti on linjattu rakenneuudistuksen suuntaviivat, ei sopimus estä niiden toteuttamista kunnassa.

Molempien optiovuosien osalta tarjoushintaan tehdään yksityisen terveystalouden työmarkkinaratkaisun mukainen korotus. Näin ollen tarjoushinta vuodelle 2021 muodostuu sopimuksen liitteessä olevan laskukaavan mukaisesti.

Sopimushinnan lisäksi tilaajan maksuissa huomioidaan kunnanhallituksen (2.10.2017) sekä kunnanhallituksen (9.10.2017) hyväksymät hintaan vaikuttavat erityisolosuhteet, joiden määräaika jatketaan tämän liitteen mukaisen sopimuskauden ajaksi.

Korona-epidemiolla on mahdollisesti merkittävä vaikutus erikoissairaanhoidon kustannuksiin, minkä vuoksi erikoissairaanhoidon kustannuksiin sovitaan vuodelle 2021 koronakatto.

Kaikki muut Rantasalmen kunnan ja Terveystalon välillä sovitut asiat säilyvät ennallaan.

Sopimuksen kustannusvaikutukset vuosille 2021 – 2022 ovat noin 29 M€. Summa tarkentuu työmarkkinaratkaisun selvittyä.

Sopimuksen jatkon (liite) hyväksymisen jälkeen, hankinta tullaan julkaisemaan Hilmassa (julkisten hankintojen ilmoituskanava).

Liite sosiaali- ja terveystalouden tuottamisen sopimukseen on liitteenä.

Liite nro 3

**Kunnanjohtaja:**

Kunnanhallitus

- 1) esittää että kunnanvaltuusto hyväksyy
  - Rantasalmen kunnan ja Terveystalon välisen sopimuksen jatkamisen suoraan hankintana ja
  - sitä koskevan sopimusliitteen sosiaali- ja terveystalouden tuottamista koskevaksi jatkosopimukseksi vuosille 2021 - 2022 sekä
- 2) päättää, että sopimuksen hyväksymisen jälkeen se tullaan julkaisemaan Hilma-järjestelmässä.

**Päätös:**

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

\_\_\_\_\_